

Uchwała nr IV/116/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Malczyce na rok 2021

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Malczyce na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Malczyce na rok 2021 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 32.397.642 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 25.860.912 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.536.730 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 38.316.494,69 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 27.420.388,69 zł i wydatki majątkowe w kwocie 10.896.106 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 5.918.852,69 zł,
- przychody ogółem w kwocie 7.128.852,69 zł pochodzące z wolnych środków, sprzedaży innych papierów wartościowych, spłaty udzielonych pożyczek, oraz z zaciąganych pożyczek,
- rozchody ogółem w kwocie 1.210.000 zł z tytułu wykupu innych papierów wartościowych.

2. Deficyt wraz z rozchodami zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu wolnych środków, przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych, ze spłat udzielonej przez gminę pożyczki oraz zaciąganej przez Gminę pożyczki.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania wolnych środków na założonym poziomie konieczna będzie zamiana wielkości budżetowych planowanych na 2021 rok.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2025. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2021 r. wyniesie 6.194.650 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat

zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (lata 2021–2025), określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w okresie spłaty zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Planowana na 2021 wartość wyniku operacyjnego jest ujemna (-1,56 mln zł). W latach 2022–2025 nadwyżki operacyjne mają natomiast kształtować się na poziomie od 3,0 mln zł do 6,1 mln zł. W projekcie założono, że w 2022 r. dochody bieżące będą wyższe od planowanych na 2021 r. o 23,35%, natomiast wydatki bieżące będą niższe o 2,44%. W objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wskazano podstaw dla tak przyjętych założeń. Niewykonanie nadwyżek operacyjnych na założonym poziomie może spowodować przekroczenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych, a w konsekwencji brak możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
składu Orzekającego
Anna Radziejka
Anna Radziejka