

Uchwała nr IV/128/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Gminy Malczyce na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Malczyce na 2023 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Malczyce na rok 2023 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 45.987.691,27 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 24.319.827,70 zł i dochody majątkowe w kwocie 21.667.863,57 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 47.156.157,11 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 24.953.342,54 zł i wydatki majątkowe w kwocie 22.202.814,57 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 1.168.465,84 zł,
- przychody ogółem w kwocie 1.220.000 zł pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., sprzedaży innych papierów wartościowych, spłaty udzielonych pożyczek, oraz z zaciąganych pożyczek
- rozchody ogółem w kwocie 51.534,16 zł z tytułu wykupu innych papierów wartościowych.

2. Deficyt wraz z rozchodami zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. ze sprzedaży innych papierów wartościowych, ze spłat udzielonej przez gminę pożyczki. Skład Orzekający zwraca uwagę, że suma wykazanych w §4 projektu uchwały przychodów, które mają stanowić źródło finansowania deficytu i rozchodów stanowi jedynie równowartość planowanego deficytu.

W budżecie dochody z tytułu sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1.800.000 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku ich niezrealizowania konieczna będzie zmiana wielkości budżetowych oraz poszukiwanie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2028. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 4.799.602,60 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków

na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (lata 2024–2028); określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 4.306.136,76 zł do kwoty 4.799.602,60 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W projekcie uchwały założono, że w latach 2024–2027 nadwyżki operacyjne będą wrastać od 1,5 mln zł do 2,4 mln zł, podczas gdy na 2023 r. planowany jest ujemny wynik operacyjny (-0,6 mln zł).

Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2023 r. zaplanowano w wysokości 1,8 mln zł, a w roku 2024 w wysokości 0,5 mln zł. W 2022 r., wg stanu na koniec III kwartału dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości 0,1 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radzieja